



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«31» октября 2018 г.

г. Москва

№ 61-3

**Реализация решений Совета Безопасности Российской Федерации
от 31.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за химически опасными
производственными объектами с обращением хлора и аммиака,
а также мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации
химически опасных производственных объектов в местах проведения
массовых спортивных мероприятий в 2017-2016 годах**

Заслушав доклад И.о. начальника Управления Общепромышленного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.М. Селезнёва по вопросу «Реализация решений Совета Безопасности Российской Федерации от 31.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за химически опасными производственными объектами с обращением хлора и аммиака, а также мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации химически опасных производственных объектов в местах проведения массовых спортивных мероприятий в 2017-2016 годах»
Общественный совет при Ростехнадзоре о т м е ч а е т :

Решениями Совета Безопасности Российской Федерации, принятыми на совещании 21 июля 2016 г., связанными с недопущением использования химических и отравляющих веществ в террористических целях, Ростехнадзору совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации поручалось в срок до 1 июля 2017 г. принять дополнительные меры по усилению надзора за соблюдением требований законодательства по обеспечению физической и технологической безопасности химически опасных производственных объектов, в первую очередь производств (хранилищ) хлора и аммиака.

В целях исполнения указанных решений территориальным управлениям Ростехнадзора в рамках установленных полномочий было поручено:

– при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в 2017 г. включать в программы (планы) проверок конкретные позиции по контролю физической и технологической защищённости химически опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых

осуществляются технологические процессы, связанные с массовым применением (получением) хлора и аммиака (в том числе в рамках осуществления постоянного государственного надзора);

– при формировании планов проверок на 2018 г. включать в них целевые проверки физической и технологической защищённости химически опасных производственных объектов с массовым обращением хлора и аммиака;

– в случаях обращения уполномоченных представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации обеспечить содействие и, по запросам, участие в проверках защищённости химически опасных объектов.

В целях усиления надзора и контроля за химически опасными производственными объектами I и II классов опасности, на которых обращаются (хранятся) хлор и аммиак, Ростехнадзором в 2017 году обеспечивалось усиление надзорных мероприятий в отношении указанных объектов и взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации при организации и проведении проверочных мероприятий по соблюдению законодательства в области промышленной безопасности.

Основной объём контрольных мероприятий осуществляется территориальными управлениями Ростехнадзора при регулировании и общем руководстве, участии и методическом сопровождении управлений центрального аппарата Ростехнадзора по соответствующим видам надзора.

В ходе проведения проверок промышленной безопасности инспекторским составом территориальных управлений Ростехнадзора и специалистами центрального аппарата Ростехнадзора осуществлялся контроль состояния защищённости химически опасных производственных объектов и территорий, проверки наличия и готовности персонала к действиям в аварийной ситуации (как следствия возможных террористических посягательств).

В целях уменьшения рисков связанных с обращением высокотоксичных веществ, их замены веществами менее опасными, Ростехнадзором проводилась работа по нормативно-правовому регулированию, в целях правового обеспечения и стимулирования производителей к переходу на использование более безопасных технологий и веществ.

Продолжалось совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере обращения опасных веществ, так в 2018 году завершилась разработка проекта приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности аммиачных холодильных установок и систем», в проекте плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2019 год предусматривается внесение изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред» в части корректировки отдельных положений.

Основные вопросы, на которые акцентировалось внимание территориальных управлений Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов с массовым обращением хлора и аммиака касались:

- загруженности производственных мощностей, их состояние, обеспеченность ресурсами и сырьём, укомплектованность и аттестация персонала, состояние защищённости во взаимосвязи с иными промышленными объектами, объектами транспортной и энергетической инфраструктуры;

- состояния физической и технологической защищённости объектов, систем и средств контроля, управления и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах, систем сигнализации, связи, оповещения и их соответствие установленным требованиям промышленной безопасности;

- защищённости объектов от угроз техногенного, природного и террористического характера (охрана, состояние ограждения, сигнализация, специальные ограничения), принятые меры усиления защиты, их результативность;

- готовности организаций, эксплуатирующих указанные объекты, к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, включая силы нештатных аварийно-спасательных формирований, собственных профессиональных (или договоров со специализированными организациями) аварийно-спасательных формирований, состояние их готовности и укомплектованности;

- мер по усилению информационной защиты, исключающие утечки информации ограниченного доступа, защиты средств и коммуникаций, включая компьютерные сети, от ошибок и несанкционированного вмешательства;

- взаимодействия (участия) в контрольно-надзорных, в том числе совместных, мероприятиях с органами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, МВД России, МЧС России и иных структур исполнительной власти, в части, касающейся состояния и повышения защищённости химически опасных объектов.

Территориальными управлениями Ростехнадзора количество проверочных мероприятий в отношении объектов с массовым обращением хлора и аммиака в 2017 году увеличено в среднем на 30 %. В ходе проверочных мероприятий выявлено более 1000 нарушений требований промышленной безопасности.

Проведено 26 учебно-тренировочных мероприятий по оценке готовности организаций и аварийных служб к действиям по ликвидации аварийных ситуаций. Положительные результаты зафиксированы в 19 случаях, повторные тренировки проводились в 7 случаях.

К характерным нарушениям следует отнести:

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на объектах, со значительным износом и с превышением сроков эксплуатации;

- недостаточная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий при эксплуатации опасных производственных объектов;

- низкий уровень профессиональной подготовки специалистов и персонала.

Управлением общепромышленного надзора совместно с территориальными управлениями Ростехнадзора в 2016-2018 годах с учётом решений Совета Безопасности Российской Федерации проведены проверки взрывопожароопасных и химически опасных объектов с массовым обращением аммиака и хлора следующих организаций:

В 2016 году: ООО «ЕвроХим–Белореченские Минудобрения» (Краснодарский край) – 171 нарушение; ОАО «Воскресенские минеральные удобрения» (Московская обл.) – 353 нарушения; ОАО «Дорогобуж» (Смоленская область) – 625 нарушений.

В 2017 году: АО «Новомосковская акционерная компания «Азот» (Тульская обл.) – 271 нарушение; Филиал «Азот» АО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ» (Пермский край, г. Березники) – 182 нарушения.

В 2018 году – Акционерное общество «Каустик» (г. Волгоград) – 515 нарушений.

Основные результаты проверок уровня физической и технологической защищённости химически опасных объектов с обращением хлора и аммиака свидетельствуют о следующем:

- опасные производственные объекты в достаточной степени оснащены системами и средствами контроля, управления и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, системами сигнализации, связи, оповещения;

- на объектах разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. ПМЛА согласованы по линии ГО и ЧС. Заключены договора на обслуживание опасных объектов с территориальными пожарно-спасательными службами, в установленных законодательством случаях созданы аварийно-спасательные формирования, организовано проведение тренировок;

- доступ на территорию объектов обеспечивается посредством систем контроля управления доступом. Вход (выход) осуществляется через турникеты по электронным пропускам, охрана осуществляется силами МВД России, Росгвардии и охранных организаций, обеспечена физическая защищённость объектов;

- организованы периодические проверки антитеррористической защищённости объектов (обходы, осмотры периметра территории и проверка пропускного режима);

- внедрены меры по информационной защите, защите средств и коммуникаций, включая компьютерные сети, от ошибок и несанкционированного вмешательства;

- опасные объекты оборудованы локальными системами оповещения и связи.

Реализованные Ростехнадзором совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации системные дополнительные меры по усилению надзора за соблюдением требований законодательства по обеспечению физической и технологической безопасности химически опасных

производственных объектов с массовым обращением хлора и аммиака позволил обеспечить достаточный уровень безопасности в преддверии проведения массовых спортивных мероприятий 2017 – 2018 годов.

В соответствии с решениями Совета Безопасности Российской Федерации в части мер по усилению контрольно-надзорной деятельности в отношении химически опасных производственных объектов, расположенных в городах проведения Кубка Конфедераций (2017 г.), Чемпионата Мира по футболу (2018 г.) и Всемирной зимней универсиады (2019 г.) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору принимались системные меры по реализации указанных решений.

Так в декабре 2016 года выполнение указанных мероприятий зафиксировано в решения Коллегии Ростехнадзора (Протокол от 02.12.2016 № 3) и носило поручительный характер территориальным управлениям Ростехнадзора в части определения перечня опасных объектов в пределах территорий проведения указанных спортивных мероприятий, а также готовности территориальных управлений к мероприятиям по усилению надзора.

Также Планом действий функциональной системы контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год (п. 1.3-1.4, 2.4) в частности предусмотрено проведение территориальными управлениями Ростехнадзора обобщение и анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий в отношении опасных производственных объектов, расположенных в зонах проведения массовых спортивных мероприятий Кубка Конфедераций FIFA по футболу 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Ростехнадзор участвовал в реализации пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» (далее – Указ) и постановления Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 689 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» (далее – Постановление).

Обеспечение выполнения Указа и Постановления осуществлялось в 17 субъектах Российской Федерации с объектами инфраструктуры, предназначенными для проведения ЧМ (11 субъектов РФ – со стадионами для проведения матчей и 6 – с тренировочными базами и местами размещения команд), территориальными управлениями Ростехнадзора (12 – по технологическому надзору и 5 – по атомному надзору).

В целях реализации п. 13 Указа, а также Постановления территориальными управлениями Ростехнадзора:

– исполнялись поручения руководителя Ростехнадзора от 02.06.2017 № ПЧ-12, от 15.02.2018 № ПЧ-7, от 06.03.2018 № ПЧ-11;

– исполнялись распоряжения руководителя Ростехнадзора от 14.03.2017 № 89-рп, от 15.02.2018 № 71-рп-дсп;

– исполнялись решения оперативных совещаний в формате вебинаров от 09.04.2018 № 00-07-10/518, от 08.06.2018 № 00-07-10/813 и предоставлялась еженедельная информация о результатах реализации полномочий Ростехнадзора, предусмотренных Постановлением;

– исполнялся п. 22.1 решения Коллегии Ростехнадзора от 19.04.2018 № 1;

– исполнялись поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 14.11.2017 № Р-Д-П7-7580, от 13.04.2018 № РД-П7-2189, Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.06.2018 № П7-32285 и представлялась информация о результатах реализации полномочий Ростехнадзора, предусмотренных Постановлением;

– исполнялись письма/поручения руководства Ростехнадзора, Управления общепромышленного надзора.

В результате проведённых мероприятий территориальными управлениями Ростехнадзора при методическом сопровождении и контроле Управления общепромышленного надзора в части надзора за промышленной безопасностью (12 – по технологическому надзору, без учёта атомного надзора):

1. Разработаны и утверждены Планы мероприятий, направленные на усиление контроля за соблюдением обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) в период проведения ЧМ 2018.

2. Сформированы перечни поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых соответствовала критериям, установленным Перечнем опасных производств и организаций, в которых используются источники ионизирующего излучения, опасные химические и биологические вещества, радиоактивные, токсичные и взрывчатые вещества (далее – Перечень), утвержденным Постановлением. Всего 785 организаций.

3. Организовано взаимодействие с региональными межведомственными оперативными штабами (далее – РМОШ). Представители территориальных управлений Ростехнадзора были включены в составы рабочих групп РМОШ. На заседаниях РМОШ рассматривались указанные перечни (при необходимости, в них вносились корректировки в части включения/исключения организаций), мотивированные предложения организаций о невозможности приостановления деятельности.

4. Направлены уведомления в организации, включённые в перечни Ростехнадзора и согласованные на заседаниях РМОШ, о необходимости выполнения Постановления, а также проверочные листы, регламентирующие исполнение конкретных мероприятий в условиях приостановки/продолжения деятельности.

5. Направлены в поднадзорные организации, не вошедшие в Перечень, но эксплуатирующие ОПО I – IV классов опасности, последствия аварий

на которых могут оказать негативное влияние на безопасность объектов инфраструктуры ЧМ, уведомления с рекомендациями по усилению мер безопасности в целях минимизации рисков инцидентов и аварий при проведении работ, связанных с повышенной опасностью (или ограничить эти работы) на период введения усиленных мер безопасности ЧМ.

6. Проведены тренировки и учения в более чем 300 организациях, расположенных на территории 17 субъектов Российской Федерации, в которых размещены объекты инфраструктуры ЧМ, результаты тренировок (учений) в целом признаны удовлетворительными.

В 16 организациях, в которых в ходе тренировок были выявлены недостатки в действиях работников организаций, аварийно-спасательных формирований по готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, а также в содержании планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии (ПМЛА), были проведены повторные тренировки (учения), подтвердившие устранение недостатков.

Информированы о проведении тренировок и учений органы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, МЧС России, Росгвардии, Минобороны России, Роспотребнадзора, местные органы власти, представители указанных органов участвовали в проведении тренировок и учений.

5. Проведены контрольно-надзорные мероприятия в период подготовки и проведения ЧМ. В случае выявления нарушений принимались меры, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях, выдавались предписания об устранении нарушений, а также сообщалось о нарушениях в РМОШ.

Проведено проверок выездных/документарных – 635 (плановых – 11, в рамках постоянного надзора – 114).

Примерами нарушений являются:

- неполная реализация организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности при приостановке работ (например, остановка оборудования проведена без мероприятий по его консервации и обеспечению безопасности);

- неполное выполнение дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасность и сохранность имущества объекта, а также аварийную готовность эксплуатирующей организации, указанных в мотивированном обосновании невозможности организации приостанавливать деятельность (например, недостаточное усиление режима охраны объектов, недостаточная готовность к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, эксплуатация ОПО с грубыми нарушениями правил промышленной безопасности);

- эксплуатация ОПО без наличия соответствующей лицензии.

По поручению Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.06.2018 № П7-32285 по итогам проведения мероприятий подготовлены материалы для включения в доклад Президенту Российской Федерации об исполнении пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер

безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года», направлены письмом Ростехнадзора в Аппарат Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 00-01-08/483.

Проведенный комплекс мероприятий в рамках исполнения п. 13 Указа и Постановления позволил обеспечить выполнение соответствующих задач и надлежащий уровень безопасности на ОПО (в целом итоги подготовки и проведения ЧМ FIFA 2018 признаны позитивными).

Анализ полученного опыта мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 может быть востребован при реализации задач безопасности в рамках проведения Зимней универсиады 2019 года (г. Красноярск), и, возможно, других массовых мероприятий федерального уровня.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению доклад Управления общепромышленного надзора «Реализация решений Совета Безопасности Российской Федерации от 21.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за химически опасными производственными объектами с обращением хлора и аммиака, а также мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации химически опасных производственных объектов в местах проведения массовых спортивных мероприятий в 2017-2019 годах».

2. Отметить положительную работу, обоснованность и эффективность принятых мер и решений по организации контрольно-надзорной деятельности в части обеспечения мер безопасности при проведении в Российской Федерации массовых спортивных мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, позволивших обеспечить устойчивое функционирование опасных объектов.

3. Членам Общественного совета принимать активное участие в работе сотрудников Управления общепромышленного надзора по использованию и распространению положительного опыта и лучших практик контрольно-надзорной деятельности при проведении в Российской Федерации массовых спортивных мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года при реализации задач безопасности в рамках проведения Зимней универсиады 2019 года.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев